

转变经济发展方式，加快服务业发展

孙方红，程恩江

2010年

主要内容

- 节能减排与经济增长方式的转变
- 与发展服务业相关的市场与机构改革
- 有关的政策建议

一.节能减排与经济增长方式的转变（1）

- 中国能源消耗增加与经济增长模式的转变
 - 影响我国能源消耗增加的主要因素：整体经济发展速度，经济结构，节能技术的应用；
 - 经济结构对能耗的主要影响是：经济增长过度依靠投资和出口拉动，国内消费增长和需求对经济增长的贡献率相对较低；在国民经济的三大产业中，第二产业，制造业和交通运输业的比例高，而第三产业（服务业）的比例偏低；在制造业中，附加值低，能耗高的企业和行业所占的比重高；
 - 目前所形成的经济增长模式，不仅能耗高，从中国经济自身的发展来说也难以持续；

一.节能减排与经济增长方式的转变（2）

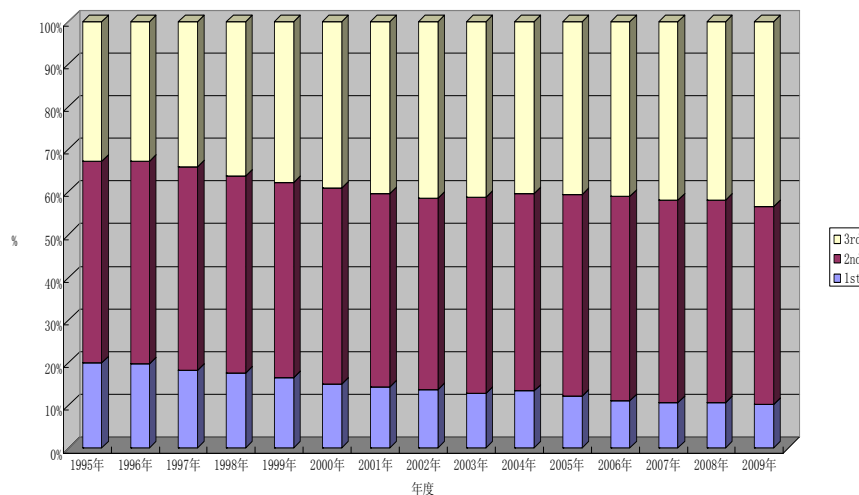
- 中国能源消耗增加与经济增长模式的关系
 - 难以持续的原因：随着收入，工资水平，土地价格的提高，中国逐渐丧失在低附加值制造业的比较优势；依靠出口增长遭遇到外来贸易保护主义的压力；对能源和其他矿产资源的需求日增；
 - 2002到2007年经济周期后期，中国已经开始对国民经济结构进行调整，但在应付全球金融危机的经济刺激计划后，经济结构有所恶化，通货膨胀预期上升，地方债务上升，调整经济结构显得更加紧迫，从2010年起，政府又把转变经济增长方式作为重要地位。

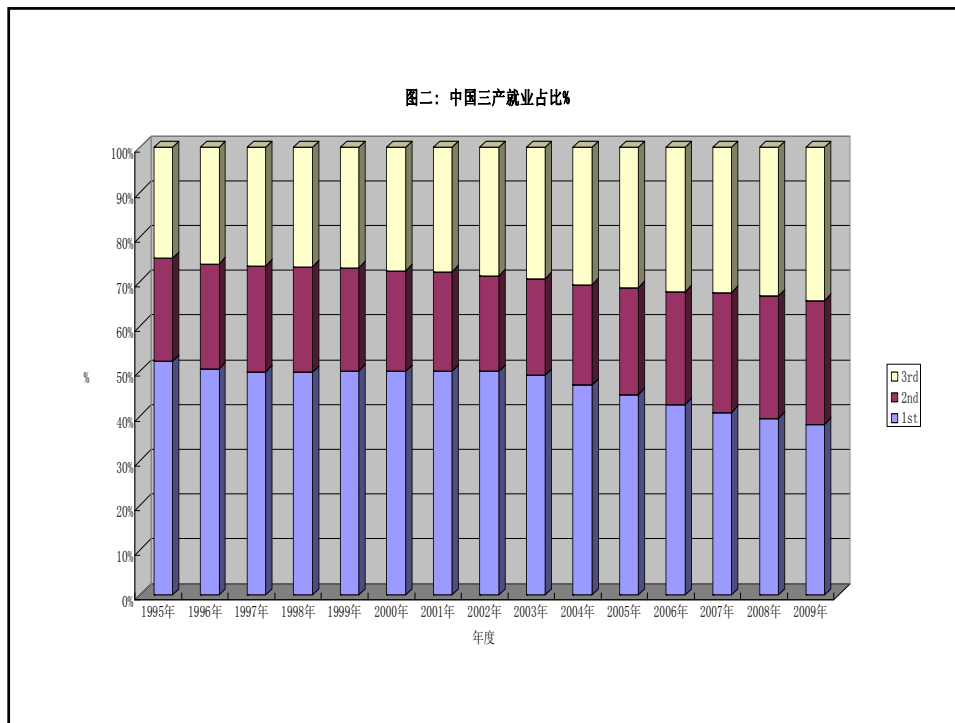
二. 服务业的市场与机构改革（1）

• 要转变经济增长方式需要大力发展服务业

- **中国对服务业发展的认识:** 2007年国务院就颁布了关于加快发展服务业的若干意见, 不少省市和地方政府也指定了类似的办法和规定, 提出加快服务业发展是经济结构调整和加快经济增长方式转变的必由之路。
- 中国政府制定的目标: 到2020年, 基本实现经济结构以服务业为主的转变, 服务业产值占国民生产总值超过50%, 公共服务均等化程度显著提高. 图一所示1995到2009年, 第三产业占GDP的比重从32%增加到43%, 十五年增了11%, 在今后十年, 需要增加至少7-8%。图二就业1995到2009年, 第三产业所占比重从24%增加到34%, 就业比重低于GDP比重, 农业就业的比重高。这表示中国未来在转变经济增长方式的同时, 面临着城市化的任务, 更多的农业劳动力需要转移到服务业。
- 中国服务业的发展水平仍然相对较低 (见表)。

图一: 中国三产占GDP比重





2009年俄罗斯和我国大陆, 香港, 台湾的三产比重

	中国大陆	香港	台湾	俄罗斯
GDP比重				
第一产业	10.35	0.1	2	6.4
第二产业	46.30	10.1	28.9	33.1
第三产业	43.36	89.8	66.2	60.5
就业比重				
第一产业	38.10		5.28	9.5
第二产业	27.80		35.8	27.9
第三产业	34.10		58.9	62.3

二. 服务业的市场与机构改革 (2)

- 如何加快服务业的发展
- 服务业的特点
 - 在商业和服务业，小型和微型企业居多，个体经营者居多，而在金融保险，交通运输，教育卫生等行业，又是事业单位和国有控股的企业居多，在单位规模和所有制结构方面有其特点；
- 制约加快服务业发展的因素
 - 地方政府对服务业的重视程度与考核指标，考核指标中的GDP的增加，农村和城市居民收入增长和税收等指标，地方招商引资仍然是第二产业为主，特别是地县级城市；
 - 不少服务行业，如交通运输、通讯、金融保险等仍然是垄断经营，没有对民营资本和外资放开；

二. 服务业的市场与机构改革 (3)

- 制约加快服务业发展的因素
 - 政府和国有企业对微小企业服务业的发展支持力度有待加强，比较典型的是金融服务，能否得到贷款及贷款的利息率，在城管和工商注册，检查等其他方面也存在对个体经营服务不到位的情况；
 - 教育，卫生及其他一些服务业，事业单位为主，在划分公共产品和私人产品方面存在问题，对公共产品部分，存在政府的补贴不能完全到位，允许相关的事业单位收费补充；同时，由于进入没有放开，导致一定程度的垄断经营，部分事业单位有部分政府管理的职能，同时又收费；

二. 服务业的市场与机构改革（4）

- 部分收费性事业单位的行为：既有公共品又有私人产品提供，或产品有公共和私人双重性质，把单位的经济利益最大化，加上垄断和部分管理职能，服务质量差，收费高
- 在国民收入分配中，居民收入的比例降低，收入分配差距的扩大也不利于服务业的发展，而这又与服务的不足有关，最典型是农村卫生和教育有关。

三 有关的政策建议（1）

- 对较低速度的GDP增加有较高的容忍度，把宏观政策的重点从经济增长转向经济增长与调节收入分配并重；在改变经济增长方式的过程中，GDP的增速可能会降低，但更有利于中国经济可持续的发展，所以不要轻易改变调整的方向；
- 加快服务业的发展，措施要到位。
 - 落实国务院有关允许民间资本进入金融，交通等相关服务行业的决定，制定切实可行的细则，加强服务领域的竞争，改善服务质量；
 - 重点支持服务业中微小企业和个体工商户的发展，创造就业机会，改善收入分配，在贷款的供应，税收方面给与一定的优惠，同时改善对他们的政府服务；

三 有关的政策建议（2）

- 加快事业单位的改革步伐，划分公共产品和服务和私人产品和服务；把部分主要提供私人产品服务的单位商业化，同时允许进入，国家提供补贴，根据服务质量选择补贴单位，而不是根据所有制的性质或与主管部门的远近，把主要提供公共品服务的事业单位按照政府的财政体制进行管理，由政府全额拨款，收费归财政所有
- 政府要加大对教育，卫生、社会保障等领域的投入，同时把投入的重点放到农村和小城市，实现公共服务的均等化，这样既有利于实现社会公平，也对发展中小城市有利，这也需要进一步对财政体系进行改革。

三 有关的政策建议（3）

- 进一步改革政府间的财政关系，目前补贴不到位的原因主要是部分地方政府财政困难，及补贴政策的一刀切造成。
- 总结：服务行业的改革，特别是其中事业单位的改革对经济增长方式的转变和能源的使用至关重要。